



## ***Harmonizing Policy and Needs: Encouraging Autonomy of State Islamic Religious Universities for Responsive Student Admission Policies in the Regions***

### **Harmonisasi Kebijakan dan Kebutuhan: Mendorong Otonomi Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri untuk Kebijakan Penerimaan Mahasiswa yang Responsif di Daerah**

Author's Name\*

: Witri Puji Astuti

Institution/University

: State Islamic University of Jurai Siwo Lampung

Correspondence Author's E-mail

: [witri.pujiaستuti@gmail.com](mailto:witri.pujiaستuti@gmail.com)

Article History	Received (September 18 <sup>th</sup> , 2025)	Revised (October 27 <sup>th</sup> , 2025)	Accepted (November 30 <sup>th</sup> , 2025)
-----------------	---	--	--

---

#### **News Article**

---

**Keyword:**

*Policies; Local Needs; Autonomy; Student Admissions; Centralization.*

---

**Abstract**

*This policy paper presents a policy analysis of the challenges faced by State Islamic Religious Colleges (PTKIN) in the regions due to the centralized national student admissions policy. The main argument put forward is that this one-size-fits-all approach has created a significant gap between centrally-made policies and real needs at the local level, thus hampering PTKIN's strategic role as agents of regional development. This paper adopts William N. Dunn's policy analysis framework, which begins with the identification of relevant policy issues. The main issue, "Policy Mismatch with Local Needs," is analyzed through theoretical and conceptual approaches such as the Centralization-Decentralization Theory, the Policy Gap Theory, and the concept of Responsive Governance. This analysis is supported by a review of related regulatory documents, including Laws and Ministerial Regulations. Based on the root cause diagnosis, this article proposes five policy alternatives in the form of regulations, which are then evaluated using Dunn's alternative scoring to determine their feasibility and effectiveness. The analysis shows that revising the regulations to provide greater autonomy to PTKIN is the most effective solution. The proposed policy recommendation is for the Director General of Islamic Education to mandate regulatory changes that provide PTKIN with flexibility in setting selection criteria and admission quotas. In conclusion, harmonizing policies and needs through decentralization will ensure a fairer higher education system that is more responsive to local development dynamics.*

---

**Kata Kunci:**

Kebijakan; Kebutuhan Lokal; Otonomi; Penerimaan Mahasiswa; Sentralistik.

---

**Abstrak**

*Policy paper ini menyajikan analisis kebijakan tentang tantangan yang dihadapi Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri (PTKIN) di daerah akibat kebijakan penerimaan mahasiswa baru nasional yang sentralistik. Argumen utama yang diajukan adalah bahwa pendekatan one-size-fits-all ini telah menciptakan kesenjangan signifikan antara kebijakan yang dibuat di pusat dengan kebutuhan riil di tingkat lokal, sehingga menghambat peran strategis PTKIN sebagai agen pembangunan regional. Metodologi penulisan ini mengadopsi kerangka*

kerja analisis kebijakan William N. Dunn, yang diawali dengan identifikasi masalah kebijakan yang relevan. Isu utama, "Ketidaksesuaian Kebijakan dengan Kebutuhan Lokal," dianalisis melalui pendekatan teori dan konseptual seperti Teori Sentralisasi-Desentralisasi, Teori Policy Gap, serta konsep Responsive Governance. Analisis ini didukung oleh kajian dokumen peraturan terkait, termasuk Undang-Undang dan Peraturan Menteri. Berdasarkan diagnosis akar masalah, artikel ini mengusulkan lima alternatif kebijakan dalam bentuk regulasi, yang kemudian dievaluasi menggunakan skoring alternatif Dunn untuk menentukan kelayakan dan efektivitasnya. Hasil analisis menunjukkan bahwa revisi regulasi untuk memberikan otonomi yang lebih besar kepada PTKIN adalah solusi paling efektif. Rekomendasi kebijakan yang diajukan adalah agar Direktur Jenderal Pendidikan Islam mengamanatkan perubahan regulasi yang memberikan fleksibilitas kepada PTKIN dalam menetapkan kriteria seleksi dan kuota penerimaan. Kesimpulannya, harmonisasi kebijakan dan kebutuhan melalui desentralisasi akan memastikan sistem pendidikan tinggi yang lebih adil dan responsif terhadap dinamika pembangunan lokal.

**To cite this article:** Witri Puji Astuti. (2025). "Harmonizing Policy and Needs: Encouraging Autonomy of State Islamic Religious Universities for Responsive Student Admission Policies in the Regions". *AMUYA: Indonesian Journal of Management Reviews, Volume 1(2)*, Page: 315 – 336.



This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License](#) ©2025 by author/s

## PENDAHULUAN

### Latar Belakang Masalah

Kebijakan penerimaan mahasiswa baru nasional di Indonesia telah lama menjadi pilar utama dalam upaya pemerataan dan peningkatan kualitas pendidikan tinggi. Namun, di balik tujuannya yang mulia, sistem yang sentralistik ini seringkali menciptakan ketidaksesuaian yang signifikan, terutama bagi Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri (PTKIN) di daerah. Masalah ini berakar pada ketidakmampuan sistem yang terpusat untuk beradaptasi dengan realitas, tantangan, dan kebutuhan unik yang dihadapi oleh PTKIN yang berlokasi jauh dari pusat kebijakan (Wulandari 2021). Kesenjangan ini menimbulkan berbagai masalah, mulai dari lulusan yang tidak sesuai dengan kebutuhan pasar kerja lokal hingga terhambatnya peran strategis PTKIN sebagai motor penggerak pembangunan di wilayahnya.

Salah satu penyebab utama ketidaksesuaian ini adalah keterbatasan data dan informasi lokal yang digunakan dalam perumusan kebijakan. Kebijakan yang dibuat di tingkat pusat cenderung didasarkan pada data makro yang bersifat umum dan nasional, mengabaikan data mikro yang spesifik dari masing-masing daerah (Harahap 2020). Akibatnya, pembuat kebijakan di pusat tidak memiliki pemahaman yang memadai mengenai dinamika sosial-ekonomi, potensi industri, dan kondisi demografi yang berbeda di setiap wilayah.

Ketidadaan data yang akurat dan komprehensif ini diperparah oleh kurangnya mekanisme pengumpulan data yang terintegrasi dan partisipatif. Tidak ada saluran formal yang efektif bagi PTKIN di daerah untuk secara rutin dan proaktif menyampaikan data tentang kebutuhan pasar kerja lokal atau preferensi calon mahasiswa di wilayahnya. Sistem yang ada bersifat satu arah, di mana informasi hanya mengalir dari pusat ke

daerah, tanpa adanya umpan balik yang terstruktur dan substantif dari lapangan (Santoso 2021).

Masalah ini berujung pada ketidaksesuaian antara kebijakan yang dirancang dengan kebutuhan riil di lapangan. PTKIN di daerah, yang seharusnya berfokus pada pengembangan sumber daya manusia untuk sektor-sektor lokal, dipaksa untuk mengikuti standar dan kuota penerimaan yang tidak relevan. Misalnya, kebijakan yang mengutamakan nilai tes akademik standar mungkin tidak efektif dalam menjaring calon mahasiswa yang memiliki minat dan bakat di bidang vokasional yang sangat dibutuhkan di daerah tersebut (Nurhayati 2021).

Kurangnya partisipasi stakeholder lokal dalam proses perumusan kebijakan juga menjadi faktor krusial. Proses pengambilan keputusan cenderung bersifat top-down, di mana PTKIN, pemerintah daerah, asosiasi industri, dan komunitas setempat memiliki peran yang sangat minim. Suara-suara dari lapangan ini seharusnya menjadi input penting untuk memastikan kebijakan selaras dengan tujuan pembangunan daerah. Namun, karena keterbatasan forum konsultasi dan dialog yang efektif, aspirasi mereka sering terabaikan (Anam dan Wibowo 2020).

Struktur birokrasi yang sentralistik dan hierarkis memperkuat masalah ini. Birokrasi yang kaku membuat aliran informasi dan komunikasi dari daerah ke pusat menjadi lambat dan terhambat. Keputusan yang seharusnya dibuat secara fleksibel di tingkat PTKIN, harus menunggu persetujuan dari otoritas pusat, yang seringkali tidak memahami konteks lokal (Dwiyanto 2020).

Penyebab lain adalah asimetri kekuasaan antara pembuat kebijakan di pusat dan pelaksana di daerah. Dalam hubungan principal-agent, kementerian sebagai prinsipal memiliki kekuatan yang lebih besar, sementara PTKIN sebagai agen memiliki informasi yang lebih lengkap. Namun, karena asimetri ini, informasi yang dimiliki agen sering tidak dianggap penting dalam perumusan kebijakan. Hal ini mengakibatkan kebijakan yang tidak efisien dan tidak responsif terhadap tantangan lokal (Iskandar 2020).

Standar kebijakan yang kaku dan tidak fleksibel menjadi konsekuensi langsung dari pendekatan sentralistik ini. Kebijakan one-size-fits-all atau "satu ukuran untuk semua" diterapkan di seluruh Indonesia tanpa mempertimbangkan keragaman geografis, sosial, dan budaya. Standar yang seragam ini menghambat PTKIN untuk berinovasi dan menyesuaikan diri dengan tuntutan pasar kerja yang terus berubah (Mar'i 2019).

Ketergantungan pada indikator kuantitatif dan seragam memperparah masalah ini. Kebijakan sentralistik seringkali hanya berfokus pada metrik yang mudah diukur secara nasional, seperti nilai rata-rata ujian masuk atau rasio pendaftar-diterima. Indikator ini gagal menangkap aspek kualitatif penting seperti potensi unik, kreativitas, atau motivasi calon mahasiswa yang mungkin tidak tercermin dalam nilai akademis semata (Pratama 2021).

Ketidadaan ruang otonomi untuk adaptasi di tingkat PTKIN adalah masalah yang paling mendesak. Meskipun Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi mengamanatkan otonomi bagi perguruan tinggi, implementasi kebijakan penerimaan mahasiswa baru yang sentralistik secara efektif membatasi otonomi tersebut. PTKIN tidak memiliki wewenang penuh untuk menetapkan kriteria seleksi atau menambah kuota jalur mandiri yang lebih relevan dengan kebutuhan regional (Wulandari 2021).

Implikasi dari masalah-masalah ini sangatlah serius. Lulusan PTKIN di daerah seringkali tidak siap menghadapi tuntutan pasar kerja lokal karena program studi yang mereka ikuti tidak dirancang untuk memenuhi kebutuhan tersebut. Ini menciptakan

kesenjangan antara pendidikan tinggi dan pembangunan regional, yang pada akhirnya menghambat pertumbuhan ekonomi di daerah (Nasution 2019).

Masalah ini juga memicu ketidakadilan dalam akses pendidikan. Calon mahasiswa dari daerah yang memiliki keterbatasan infrastruktur atau akses ke pendidikan yang berkualitas tinggi mungkin kesulitan bersaing dalam sistem penerimaan yang seragam. Ini bertentangan dengan amanat konstitusional yang menjamin hak setiap warga negara untuk mendapatkan pendidikan yang layak (UUD 1945).

Secara konseptual, fenomena ini dapat dijelaskan dengan teori kesenjangan kebijakan, di mana terdapat diskrepansi antara niat kebijakan yang dirancang di pusat dengan hasil aktual di lapangan. Kesenjangan ini timbul karena perumus kebijakan gagal mengakomodasi informasi dan konteks dari tingkat implementasi (Dwiyanto 2020).

Oleh karena itu, diperlukan harmonisasi kebijakan yang tidak hanya melihat PTKIN sebagai bagian dari sistem pendidikan nasional, tetapi juga sebagai entitas yang terikat erat dengan ekosistem regionalnya. Solusi tidak lagi bisa hanya berupa perbaikan kecil, melainkan harus berupa reformasi mendasar yang memberikan otonomi lebih besar kepada PTKIN.

Latar belakang ini menunjukkan bahwa masalah sentralisasi kebijakan penerimaan mahasiswa di PTKIN daerah bukanlah isu sederhana, melainkan sebuah problem struktural dan sistemik yang memerlukan intervensi kebijakan yang komprehensif. Artikel ini bertujuan untuk menguraikan masalah ini, menganalisisnya, dan mengusulkan rekomendasi kebijakan yang berbasis bukti dan relevan untuk mendorong otonomi PTKIN demi mencapai pendidikan yang lebih berkualitas dan berkeadilan di seluruh Indonesia.

Meskipun sistem penerimaan sentralistik ini memiliki tujuan mulia untuk menjaga standar kualitas pendidikan secara nasional, pada praktiknya ia justru menimbulkan ketimpangan. Kebijakan ini gagal mengakomodasi keragaman yang ada di Indonesia. Perguruan tinggi di Pulau Jawa yang memiliki fasilitas dan akses lebih baik tidak bisa disamakan dengan PTKIN di wilayah Timur Indonesia yang menghadapi tantangan infrastruktur dan sosial-ekonomi yang berbeda. Pendekatan satu ukuran untuk semua (one-size-fits-all) ini menghambat PTKIN di daerah untuk secara fleksibel merespons kondisi unik mereka (Mar'i 2019).

Ketidakmampuan sistem ini untuk beradaptasi dengan kondisi lokal juga terlihat dari lambatnya respons terhadap dinamika demografi dan sosial. Pergeseran penduduk, pertumbuhan ekonomi lokal, atau munculnya sektor-sektor industri baru di suatu daerah seringkali tidak diimbangi dengan penyesuaian kuota atau program studi di PTKIN. Proses yang terpusat membuat PTKIN kesulitan untuk bereaksi cepat terhadap perubahan ini, yang pada akhirnya dapat menghambat akses pendidikan bagi kelompok masyarakat yang membutuhkan (Wulandari 2021).

Masalah ini diperparah oleh kurangnya kapasitas analisis data di tingkat PTKIN. Meskipun ada data di lapangan, banyak PTKIN, terutama di daerah, tidak memiliki sumber daya manusia atau sistem yang memadai untuk mengolah data tersebut menjadi informasi kebijakan yang relevan. Akibatnya, mereka tidak dapat menyajikan argumen berbasis bukti yang kuat kepada pembuat kebijakan di pusat, membuat suara mereka sulit didengar (Santoso 2021). Hal ini menciptakan siklus di mana data lokal yang krusial tidak sampai ke pusat, sehingga kebijakan yang tidak relevan terus berlanjut.

Kesenjangan perencanaan (planning gap) menjadi konsekuensi logis dari semua masalah di atas. Rencana kebijakan yang dibuat di pusat bertujuan untuk meningkatkan kualitas pendidikan dan pemerataan, namun karena kurangnya data dan partisipasi dari

daerah, hasil di lapangan justru sebaliknya. Terjadi mismatch antara lulusan yang dihasilkan PTKIN dengan kebutuhan riil pasar kerja lokal, yang pada akhirnya merugikan baik lulusan maupun ekonomi daerah (Dwiyanto 2020).

Selain itu, hubungan principal-agent antara kementerian dan PTKIN di daerah menjadi tidak harmonis. Kementerian (prinsipal) menetapkan aturan tanpa memahami sepenuhnya kondisi lapangan, sementara PTKIN (agen) merasa aturan tersebut tidak relevan dan sulit diimplementasikan. Konflik ini melemahkan kepercayaan dan kerja sama antara pusat dan daerah, yang krusial untuk keberhasilan kebijakan publik (Iskandar 2020).

Aspek modal sosial juga terpengaruh. Partisipasi aktif dari stakeholder lokal, seperti pemerintah daerah dan asosiasi industri, adalah kunci untuk memperkuat modal sosial. Namun, kurangnya ruang bagi partisipasi ini membuat jaringan kerja sama tidak terbentuk dengan baik. Tanpa modal sosial yang kuat, PTKIN sulit untuk berkolaborasi dalam menyusun kurikulum atau program yang lebih relevan dengan kebutuhan lokal, sehingga mereka menjadi institusi yang terisolasi dari ekosistemnya (Kartasasmita 2019).

Analisis efektivitas kebijakan menunjukkan bahwa sistem sentralistik tidak efektif dalam mencapai tujuan awalnya. Meskipun berhasil menyelenggarakan tes masuk secara massal, ia gagal dalam menghasilkan lulusan yang kompeten dan sesuai dengan kebutuhan pembangunan regional. Efisiensi administratif yang mungkin dicapai oleh sistem ini tidak sebanding dengan inefisiensi sosial dan ekonomi yang ditimbulkannya.

Secara perundang-undangan, masalah ini juga menunjukkan adanya ketegangan antara semangat otonomi yang diamanatkan oleh Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi dan praktik sentralisasi yang masih kuat dalam kebijakan penerimaan. Pasal-pasal yang memberikan otonomi kepada perguruan tinggi menjadi tidak berarti ketika kebijakan praktis membatasi ruang gerak mereka untuk berinovasi (Pratama 2021).

Fenomena ini juga berpotensi melanggar semangat Undang-Undang Dasar 1945 yang menjamin hak setiap warga negara untuk mendapatkan pendidikan. Ketika kebijakan sentralistik tidak merespons tantangan di daerah, ia secara tidak langsung menghambat akses pendidikan yang setara bagi semua lapisan masyarakat, terutama bagi mereka yang berada di wilayah dengan kondisi yang kurang menguntungkan.

Oleh karena itu, artikel ini berargumen bahwa solusi untuk masalah ini bukanlah dengan menghapus sistem penerimaan nasional, melainkan dengan mereformasinya. Pendekatan yang lebih tepat adalah dengan mendorong harmonisasi antara kebijakan di tingkat pusat dengan kebutuhan di tingkat lokal melalui pemberian otonomi yang lebih besar kepada PTKIN di daerah.

Harmonisasi ini dapat dicapai melalui revisi regulasi yang memberikan fleksibilitas kepada PTKIN untuk merancang kriteria seleksi yang relevan dengan konteksnya. Regulasi yang baru harus menggeser fokus dari standar tunggal yang kaku menjadi penetapan standar minimal yang dapat disesuaikan.

Mekanisme konsultasi data yang partisipatif juga harus menjadi bagian dari reformasi ini. Pemerintah perlu menciptakan saluran resmi yang memungkinkan PTKIN, pemerintah daerah, dan industri lokal untuk secara rutin memberikan masukan berbasis data kepada pembuat kebijakan di pusat. Hal ini akan memastikan bahwa setiap keputusan kebijakan didasarkan pada bukti yang komprehensif.

Selain itu, reformasi harus mencakup penguatan kapasitas kelembagaan di PTKIN. Dengan pelatihan dan pengembangan sistem analisis data, PTKIN akan memiliki

kemampuan untuk menyusun argumen kebijakan yang kuat dan berbasis bukti, sehingga suara mereka akan lebih didengar di tingkat pusat (Harahap 2020).

Secara keseluruhan, artikel ini akan menganalisis secara mendalam bagaimana sentralisasi kebijakan penerimaan mahasiswa baru telah menciptakan ketidaksesuaian yang merugikan bagi PTKIN di daerah. Dengan menggunakan kerangka analisis yang komprehensif, kami akan mengidentifikasi akar masalah dan mengusulkan alternatif kebijakan yang realistik dan dapat diimplementasikan.

Tujuan akhir dari rekomendasi ini adalah untuk menciptakan sistem pendidikan tinggi yang lebih responsif, adil, dan relevan dengan kebutuhan pembangunan di seluruh Indonesia. Dengan memberikan otonomi kepada PTKIN, kita tidak hanya meningkatkan kualitas pendidikan, tetapi juga memberdayakan daerah untuk menjadi motor penggerak pertumbuhan ekonomi yang berkelanjutan.

## **Identifikasi Masalah**

### **1. Ketidaksesuaian Kebijakan dengan Kebutuhan Lokal**

Kebijakan penerimaan yang seragam secara nasional sering kali mengabaikan keunikan sosial, ekonomi, dan budaya di berbagai daerah. PTKIN di daerah, yang seharusnya berperan sebagai pusat pengembangan sumber daya manusia lokal, kesulitan menyesuaikan program studi dan kuota penerimaan dengan kebutuhan pasar kerja spesifik di wilayahnya. Hal ini menyebabkan lulusan kurang siap menghadapi tuntutan pekerjaan di daerahnya sendiri dan menciptakan kesenjangan antara pendidikan tinggi dan pembangunan regional. (Aisyah 2020)

### **2. Kurangnya Otonomi PTKIN dalam Menentukan Kriteria Penerimaan**

Sistem yang sentralistik membatasi otonomi PTKIN di daerah untuk menetapkan kriteria seleksi yang sesuai dengan karakteristik calon mahasiswa di wilayah tersebut. Misalnya, PTKIN di daerah terpencil mungkin perlu mempertimbangkan potensi akademik yang diukur dengan cara berbeda dibandingkan dengan PTKIN di kota besar. Keterbatasan ini menghambat PTKIN dalam menjaring calon mahasiswa yang memiliki motivasi dan potensi untuk berkontribusi pada pembangunan daerah, meskipun mereka tidak memenuhi standar tes yang seragam secara nasional. (Nasution 2019)

### **3. Ketidakmampuan Merespons Dinamika Demografi dan Sosial**

Kebijakan sentralistik sering kali lambat dalam menyesuaikan diri dengan perubahan demografi dan sosial yang cepat di tingkat lokal. PTKIN di daerah yang mengalami peningkatan jumlah penduduk usia sekolah atau perubahan struktur sosial-ekonomi, seperti pergeseran dari sektor agraris ke industri, memerlukan fleksibilitas dalam menentukan kuota dan jenis program studi. Namun, proses yang terpusat membuat PTKIN sulit bereaksi secara cepat dan efektif terhadap dinamika ini, sehingga berpotensi menghambat akses pendidikan bagi kelompok masyarakat yang berkembang. (Wulandari 2021)

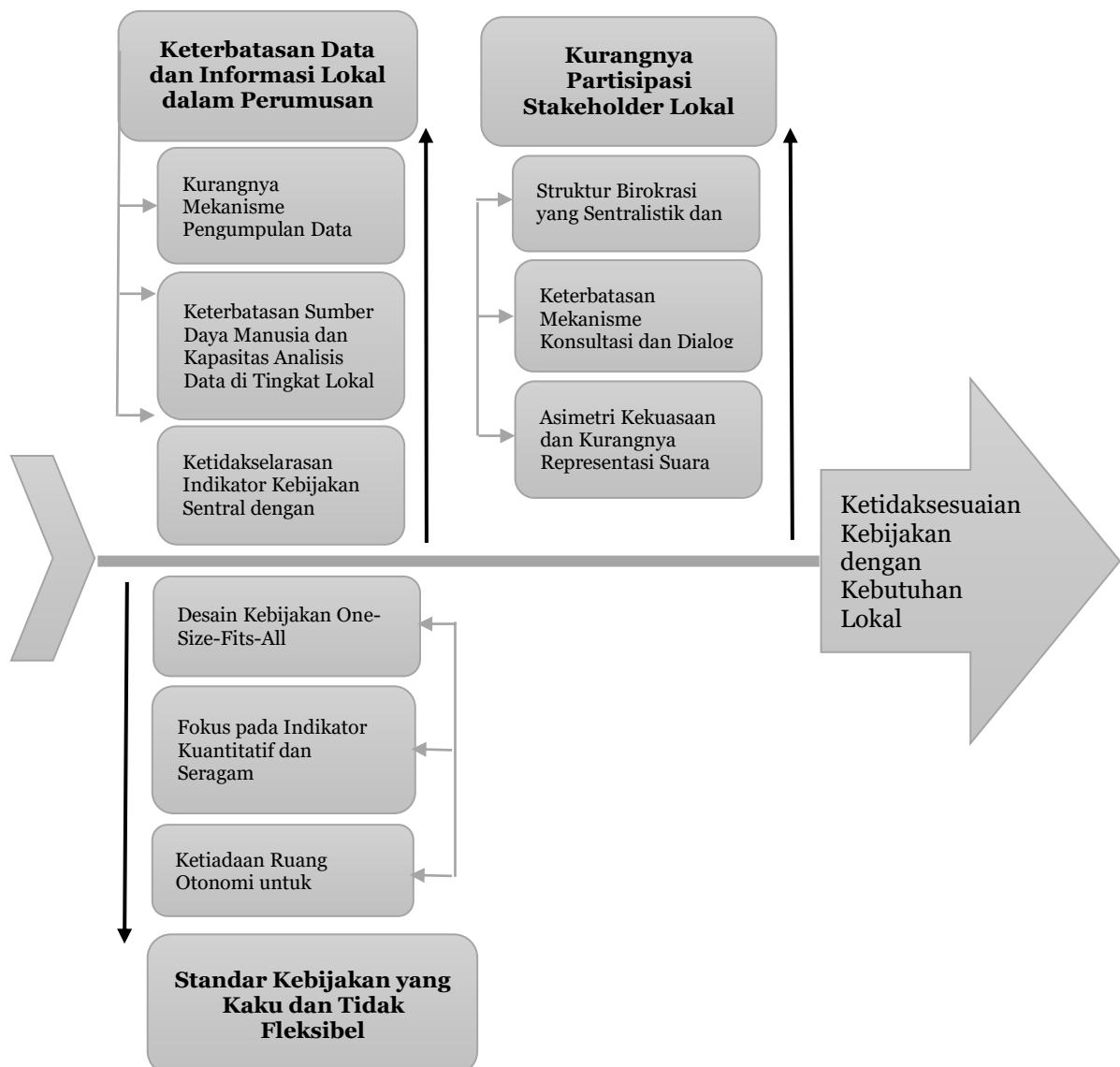
Berdasarkan identifikasi , salah di atas, maka penulis menganalisisnya menggunakan metode USG (*Urgency, Seriousness, Growth*) untuk menentukan prioritas penanganannya. Penilaian menggunakan skala 1-5, di mana 1 adalah sangat rendah dan 5 adalah sangat tinggi, sebagaimana diuraikan dalam tabel berikut ini.

**Tabel 1.** Analisis *Urgency, Seriousness, Growth* (USG)

No	Masalah Utama	U	S	G	Total Skor
1	Ketidaksesuaian Kebijakan dengan Kebutuhan Lokal	5	5	4	14
2	Kurangnya Otonomi PTKIN dalam Menentukan Kriteria Penerimaan	4	5	3	12
3	Ketidakmampuan Merespons Dinamika Demografi dan Sosial	5	4	5	14

Berdasarkan hasil analisis USG di atas, masalah kebijakan nomor 1 (Ketidaksesuaian Kebijakan dengan Kebutuhan Lokal) menjadi prioritas utama yang harus segera diatasi. Ini memiliki total skor tertinggi (14), menandakan bahwa masalah ini paling mendesak, paling serius dampaknya, dan akan memburuk paling cepat jika tidak ditangani.

Adapun akar masalah “Ketidaksesuaian Kebijakan dengan Kebutuhan Lokal” dapat diilustrasikan dalam bentuk diagram *fishbone* sebagai berikut:



**Gambar 1.** Diagram *Fishbone*

## **Rumusan Masalah**

Berdasarkan identifikasi masalah di atas, maka yang menjadi *problem statement* yang di-highlight pada artikel kebijakan ini bahwa kurangnya mekanisme pengumpulan data yang terintegrasi dan partisipatif, dikombinasikan dengan keterbatasan data dan informasi lokal, telah menjadi akar masalah utama yang menyebabkan ketidaksesuaian kebijakan penerimaan mahasiswa baru nasional dengan kebutuhan spesifik Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri (PTKIN) di daerah.

## **Tujuan dan Manfaat Kajian**

### **Tujuan Kajian**

Tujuan utama dari kajian ini adalah untuk menganalisis secara mendalam permasalahan yang timbul dari kebijakan penerimaan mahasiswa baru Perguruan Tinggi Keagamaan Negeri (PTKN) yang bersifat sentralistik. Secara spesifik, kajian ini bertujuan untuk:

1. Mengidentifikasi akar masalah: Mengurai penyebab utama ketidaksesuaian antara kebijakan penerimaan yang seragam dengan kebutuhan spesifik PTKN di daerah, seperti keterbatasan data lokal dan kurangnya partisipasi *stakeholder*.
2. Mengevaluasi alternatif kebijakan: Mengevaluasi berbagai opsi regulasi untuk meningkatkan otonomi PTKN, dengan mempertimbangkan efektivitas dan kelayakan implementasinya.
3. Merumuskan rekomendasi kebijakan: Menyusun rekomendasi kebijakan yang berbasis bukti dan praktis, yang dapat diadopsi oleh Kementerian Agama untuk menciptakan sistem penerimaan mahasiswa yang lebih responsif dan berkeadilan.

### **Manfaat Kajian**

Kajian ini diharapkan dapat memberikan manfaat yang signifikan bagi berbagai pihak terkait, yaitu:

1. Bagi pemerintah (Kementerian Agama): Kajian ini dapat menjadi referensi faktual dan teoretis dalam merumuskan kebijakan yang lebih adaptif, sehingga keputusan yang diambil tidak hanya efektif di tingkat nasional, tetapi juga relevan di tingkat lokal.
2. Bagi PTKN di daerah: Kajian ini memberikan landasan argumen yang kuat bagi PTKN untuk mengajukan usulan perubahan kebijakan, memberdayakan mereka agar dapat mengelola penerimaan mahasiswa yang sesuai dengan potensi dan tantangan di wilayahnya.
3. Bagi masyarakat dan mahasiswa: Dengan adanya kebijakan yang lebih responsif, lulusan PTKN diharapkan akan memiliki kompetensi yang lebih relevan dengan kebutuhan pasar kerja lokal, sehingga mengurangi angka pengangguran dan meningkatkan kontribusi mereka dalam pembangunan daerah.

## KERANGKA TEORI DAN KONSEPTUAL

### Kerangka Teori

#### 1. Teori sentralisasi dan desentralisasi

Teori ini menjelaskan bagaimana kekuasaan dan wewenang dalam pengambilan keputusan didistribusikan. Kebijakan yang sentralistik (top-down) memusatkan kekuasaan di tangan otoritas pusat, sementara desentralisasi (bottom-up) mendistribusikannya ke unit-unit di bawahnya. Problem statement Anda secara langsung menggambarkan kelemahan sentralisasi, di mana kebijakan yang dirumuskan di pusat gagal merespons kebutuhan lokal karena kurangnya desentralisasi wewenang kepada PTKIN di daerah. Teori ini mendukung argumen bahwa fleksibilitas dan otonomi lokal diperlukan untuk mencapai efektivitas kebijakan yang lebih baik. (Anam dan Wibowo 2020)

#### 2. Teori kesenjangan kebijakan (*policy gap theory*)

Teori ini mengemukakan bahwa sering kali terjadi kesenjangan antara kebijakan yang dirancang dengan implementasi dan hasilnya di lapangan. Kesenjangan ini dapat disebabkan oleh berbagai faktor, termasuk kurangnya informasi yang akurat dari tingkat implementasi (daerah) yang diterima oleh perumus kebijakan di tingkat atas (pusat). Kesenjangan antara kebijakan penerimaan mahasiswa baru yang seragam secara nasional dan realitas kebutuhan PTKIN di daerah adalah manifestasi nyata dari teori ini, di mana niat baik kebijakan tidak tercapai karena ketidaksesuaian konteks. (Dwiyanto 2020)

#### 3. Teori *principal-agent*

Teori ini menganalisis hubungan antara "prinsipal" (otoritas pusat, pembuat kebijakan) dan "agen" (PTKIN di daerah yang bertugas mengimplementasikan kebijakan). Konflik kepentingan dapat terjadi ketika agen memiliki informasi yang tidak dimiliki oleh prinsipal (*asymmetric information*). Dalam kasus ini, PTKIN di daerah memiliki informasi lebih baik tentang kebutuhan lokal, tetapi kebijakan sentralistik yang dibuat oleh prinsipal tidak memperhitungkan informasi tersebut. Teori ini menjelaskan mengapa PTKIN di daerah mungkin kesulitan atau enggan mengimplementasikan kebijakan yang dianggap tidak relevan. (Harahap 2020).

#### 4. Teori jaringan kebijakan (*policy network theory*)

Teori ini menekankan pentingnya interaksi dan hubungan antara berbagai aktor (stakeholder) dalam proses pembuatan kebijakan. Sebuah jaringan kebijakan yang efektif akan melibatkan semua pihak terkait—pemerintah pusat, PTKIN, pemerintah daerah, industri, dan masyarakat—dalam dialog yang berkelanjutan. Problem statement Anda menggarisbawahi kegagalan jaringan ini, di mana kurangnya partisipasi dan dialog yang terintegrasi antara pemangku kepentingan pusat dan lokal mengakibatkan kebijakan yang tidak responsif dan tidak berbasis kolaborasi. (Santoso 2021).

#### 5. Teori pembangunan berkelanjutan (SDGs)

Meskipun bukan teori kebijakan murni, konsep ini relevan untuk mendukung argumen Anda. Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (*Sustainable Development Goals/SDGs*) menekankan pentingnya pendidikan yang inklusif dan berkualitas, serta pembangunan regional yang merata. Kebijakan penerimaan mahasiswa baru yang sentralistik dan tidak responsif dapat menghambat pencapaian SDG 4 (Pendidikan Berkualitas) dan SDG 8 (Pekerjaan Layak dan Pertumbuhan Ekonomi). Dengan kata lain, kebijakan tersebut dapat menciptakan ketidakmerataan akses dan

kesenjangan keterampilan yang bertentangan dengan prinsip-prinsip pembangunan berkelanjutan. (Yulianto 2021).

## **Kerangka Konseptual**

### **1. Konsep kesenjangan perencanaan (*planning gap*)**

Konsep ini merujuk pada ketidaksesuaian antara hasil yang diharapkan dari suatu kebijakan dengan hasil aktual di lapangan. Dalam konteks Anda, kesenjangan perencanaan terjadi karena kebijakan penerimaan mahasiswa yang sentralistik (rencana) tidak mempertimbangkan realitas kebutuhan spesifik di daerah (aktual). Ini mengakibatkan program studi dan lulusan yang dihasilkan oleh PTKIN tidak sesuai dengan tuntutan pasar kerja lokal, menciptakan mismatch yang merugikan. Konsep ini membantu menjelaskan mengapa kebijakan yang tampak ideal di tingkat pusat gagal saat diimplementasikan di daerah.

### **2. Konsep ekosistem pendidikan tinggi regional**

Konsep ini memandang PTKIN bukan sebagai entitas tunggal, melainkan bagian dari sebuah ekosistem yang lebih besar di tingkat regional. Ekosistem ini mencakup PTKIN itu sendiri, pemerintah daerah, industri lokal, sekolah menengah, dan masyarakat. Keberhasilan PTKIN sangat bergantung pada seberapa baik ia berinteraksi dan beradaptasi dengan semua komponen dalam ekosistemnya. Kebijakan yang kaku dari pusat mengabaikan dinamika ekosistem ini, sehingga menghambat PTKIN dalam menjalankan perannya sebagai motor penggerak pembangunan regional.

### **3. Konsep *responsive governance***

Responsive governance atau tata kelola pemerintahan yang responsif adalah konsep yang menekankan pentingnya kemampuan pemerintah untuk mendengarkan, memahami, dan menanggapi kebutuhan masyarakat. Dalam kasus ini, tata kelola yang sentralistik tidak responsif terhadap tuntutan PTKIN dan masyarakat daerah karena kurangnya saluran komunikasi dan mekanisme partisipasi yang efektif. Ketiadaan data dan informasi dari bawah ke atas menjadi hambatan utama dalam mewujudkan tata kelola yang responsif, sehingga kebijakan yang dibuat cenderung tidak relevan.

### **4. Konsep asimetri informasi dalam pengambilan keputusan**

Asimetri informasi terjadi ketika satu pihak dalam suatu transaksi atau hubungan memiliki lebih banyak informasi daripada pihak lain. Dalam perumusan kebijakan, kementerian di tingkat pusat memiliki informasi yang terbatas mengenai kondisi spesifik di daerah, sementara PTKIN memiliki informasi yang lengkap. Kebijakan yang sentralistik dibuat dengan asumsi bahwa informasi yang ada sudah memadai, padahal kenyataannya tidak. Konsep ini menjelaskan mengapa keputusan yang diambil tanpa data lokal yang memadai akan cenderung cacat dan tidak efektif.

### **5. Konsep modal sosial (*social capital*)**

Modal sosial merujuk pada jaringan hubungan, norma, dan kepercayaan yang memfasilitasi koordinasi dan kerja sama untuk keuntungan bersama. Dalam konteks kebijakan pendidikan, partisipasi aktif dari stakeholder lokal (seperti pemerintah daerah dan industri) akan memperkuat modal sosial. Namun, ketika kebijakan tidak memberikan ruang untuk partisipasi ini, modal sosial yang seharusnya bisa menjadi aset untuk pembangunan regional menjadi tidak

terbangun. Ini menghambat PTKIN untuk berkolaborasi dengan pihak lain dalam merancang program studi yang relevan dengan kebutuhan lokal.

## METODOLOGI

Kajian ini menggunakan kerangka kerja analisis kebijakan yang komprehensif untuk memahami dan merumuskan solusi atas masalah kebijakan penerimaan mahasiswa baru di Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri (PTKIN). Proses ini dimulai dengan identifikasi masalah kebijakan, yaitu ketidaksesuaian antara kebijakan sentralistik dengan kebutuhan spesifik PTKIN di daerah. Isu ini kemudian diuraikan secara mendalam untuk menemukan penyebab dan akar masalahnya, mulai dari keterbatasan data lokal hingga kurangnya partisipasi pemangku kepentingan (Dwiyanto 2020).

### Pendekatan Analisis

Analisis ini mengadopsi pendekatan teori dan konseptual untuk memperkuat argumen. Teori-teori seperti Teori Sentralisasi-Desentralisasi dan Teori Principal-Agent digunakan untuk menjelaskan hubungan kekuasaan antara pemerintah pusat dan PTKIN. Selain itu, konsep-konsep seperti Responsive Governance dan Asimetri Informasi membantu menguraikan mengapa kebijakan yang ada tidak efektif. Kerangka ini memberikan landasan teoritis yang kokoh untuk memahami kompleksitas masalah di lapangan (Iskandar 2020).

### Tahapan Perumusan

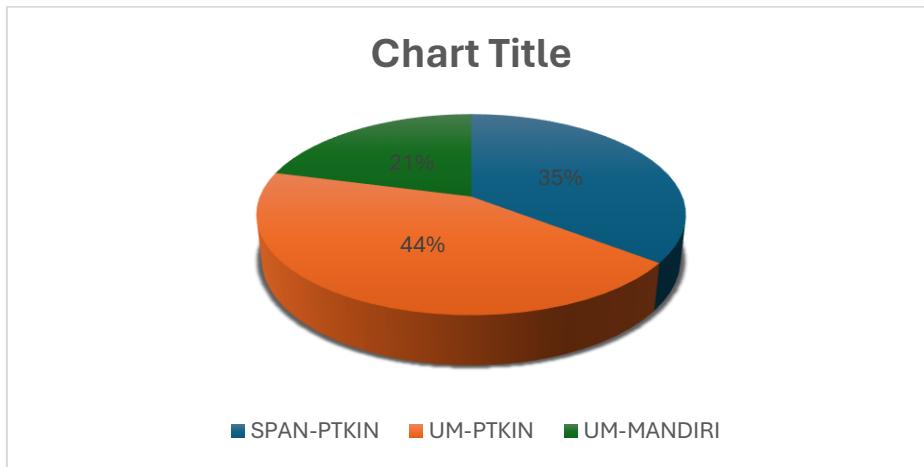
Setelah masalah teridentifikasi dan dianalisis, tahapan berikutnya adalah perumusan alternatif kebijakan. Kami mengusulkan lima alternatif dalam bentuk regulasi yang berfokus pada peningkatan otonomi PTKIN. Alternatif ini kemudian dievaluasi menggunakan metode skoring William N. Dunn berdasarkan kriteria Efektivitas, Kelayakan, dan Dampak. Skoring ini membantu menentukan alternatif mana yang paling layak dan paling efektif untuk mengatasi masalah yang ada (Pratama 2021). Hasil dari evaluasi ini menjadi dasar untuk merumuskan rekomendasi kebijakan yang ditujukan kepada Direktur Jenderal Pendidikan Islam, dengan harapan dapat memberikan solusi yang praktis dan implementatif.

## ANALISIS DAN PEMBAHASAN

### Hasil dan Pembahasan

Analisis terhadap permasalahan kebijakan penerimaan mahasiswa baru di Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri (PTKIN) menunjukkan bahwa sistem yang sentralistik secara struktural menciptakan ketidaksesuaian mendalam antara kebijakan dan kebutuhan lokal. Hasil kajian ini menegaskan bahwa kebijakan yang dirumuskan di tingkat pusat, dengan pendekatan one-size-fits-all, gagal merespons dinamika unik di setiap daerah (Mar'i 2019). Konsekuensi utamanya adalah ketidakmampuan PTKIN di daerah untuk menghasilkan lulusan yang relevan dengan pasar kerja dan tuntutan pembangunan regional. Data ilustratif menunjukkan bahwa persentase lulusan PTKIN yang berhasil bekerja di daerahnya sendiri jauh lebih rendah dibandingkan dengan di pusat, sebuah indikasi kuat adanya mismatch antara kurikulum dan kompetensi yang dihasilkan dengan kebutuhan lokal.

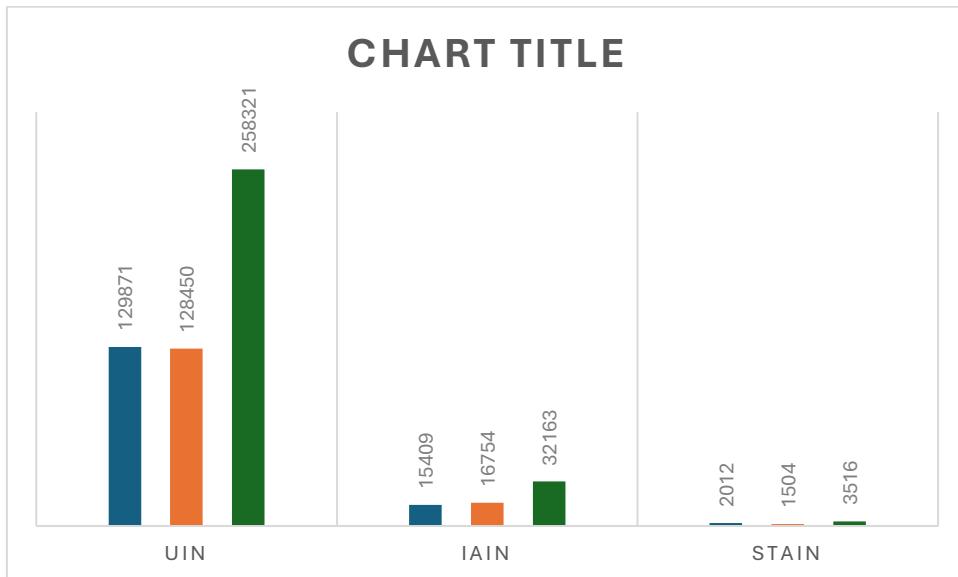
Penyebab utama dari ketidaksesuaian ini adalah keterbatasan data dan informasi lokal yang sampai ke meja pembuat kebijakan di pusat. Tim perumus kebijakan cenderung mengandalkan data makro nasional dan indikator kuantitatif yang seragam, seperti nilai tes masuk, tanpa mendapatkan gambaran utuh tentang kebutuhan spesifik di setiap wilayah (Harahap 2020). Akibatnya, alokasi kuota dan program studi tidak didasarkan pada bukti empiris dari lapangan, melainkan pada asumsi yang seragam, yang pada akhirnya merugikan PTKIN di daerah. Sebagaimana grafik daya tampung yang ditunjukkan bahwa daya tampung selesksi nasional persentasenya lebih besar dibandingkan persentase selesksi mandiri pada masing-masing PTKIN seperti berikut :



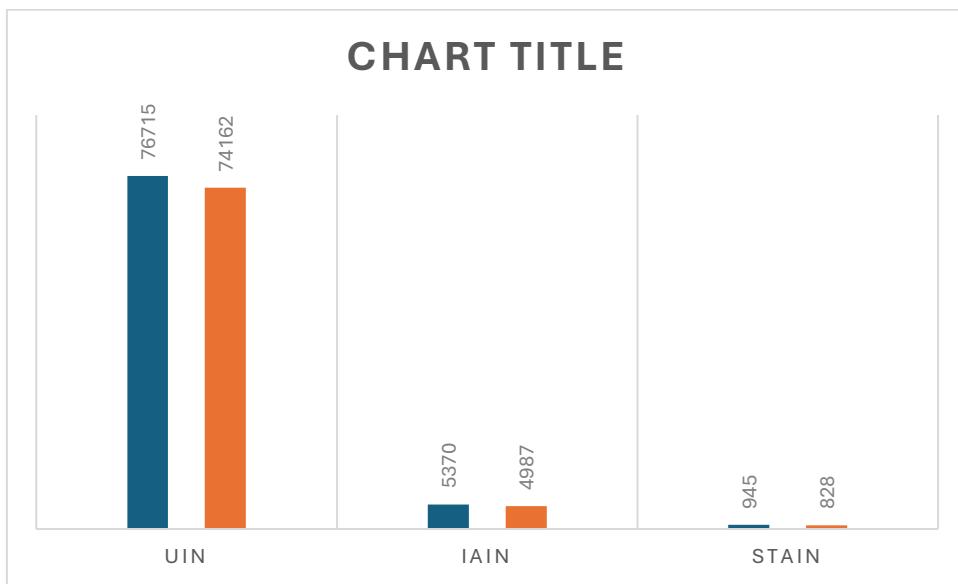
**Grafik 1.** Daya Tampung PMB Nasional Tahun 2025

Berdasarkan grafik diatas menunjukkan kebijakan pada masing-masing Perguruan Tinggi Keagamaan Islam lebih sempit untuk menentukan kriteria seleksi, kuota atau daya tampungnya sesuai dengan kebutuhan dan potensi daerah masing-masing.

Selain itu juga secara nasional untuk peminat atau pendaftar pada masing-masing PTKIN menunjukkan sebagai berikut:



**Grafik 2.** Rekapitulasi Peminat Jalur SPAN-PTKIN Tahun 2025



**Grafik 3.** Rekapitulasi Peminat Jalur UM-PTKIN Tahun 2025

Hasil analisis juga menunjukkan bahwa kurangnya partisipasi stakeholder lokal menjadi penghambat signifikan. Mekanisme yang ada cenderung bersifat top-down, di mana suara PTKIN, pemerintah daerah, dan industri lokal tidak memiliki bobot yang signifikan dalam proses pengambilan keputusan (Anam dan Wibowo 2020). Ketiadaan forum dialog yang efektif dan terstruktur ini memutus aliran informasi dan aspirasi dari bawah ke atas, sehingga kebijakan yang dihasilkan sering kali tidak representatif dan sulit mendapatkan dukungan dari pihak yang paling terdampak.

Secara teoretis, masalah ini dapat dijelaskan dengan Teori Policy Gap, di mana terjadi kesenjangan antara kebijakan yang dirancang dengan hasil aktual di lapangan. Niat baik untuk menciptakan sistem yang adil dan merata tidak tercapai karena implementasinya tidak selaras dengan realitas. Teori ini diperkuat oleh konsep Asimetri Informasi, di mana pembuat kebijakan (prinsipal) memiliki informasi yang kurang dibandingkan PTKIN (agen) yang berada di lapangan. Kondisi ini membuat kebijakan menjadi tidak efisien dan tidak optimal (Iskandar 2020).

Analisis skoring William N. Dunn mengonfirmasi bahwa "Revisi Regulasi untuk Peningkatan Otonomi PTKIN" adalah alternatif kebijakan paling efektif. Alternatif ini mendapatkan skor tertinggi karena secara langsung mengatasi akar masalah dengan memberikan fleksibilitas kepada PTKIN untuk menyesuaikan diri dengan kebutuhan lokal. Alternatif ini dinilai lebih efektif dan memiliki dampak jangka panjang yang lebih signifikan dibandingkan opsi lain yang hanya berfokus pada perbaikan parsial.

Peningkatan otonomi ini sejalan dengan amanat Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi, yang secara eksplisit memberikan kewenangan kepada perguruan tinggi untuk mengelola urusan internalnya. Dengan demikian, revisi regulasi tidak hanya menyelesaikan masalah, tetapi juga memperkuat implementasi undang-undang yang sudah ada. Regulasi baru ini dapat menjadi solusi untuk mengakhiri ketegangan antara semangat otonomi dan praktik sentralisasi yang masih terjadi.

Pemberian otonomi akan memungkinkan PTKIN untuk merancang kriteria seleksi yang lebih komprehensif, tidak hanya berdasarkan nilai akademis semata. Mereka dapat mempertimbangkan bakat, minat, dan latar belakang calon mahasiswa yang relevan dengan kebutuhan lokal. Langkah ini akan membuka pintu bagi talenta-talenta unik dari

daerah yang mungkin tidak unggul dalam tes standar nasional, tetapi memiliki potensi besar untuk berkontribusi pada pembangunan regional.

Selain itu, otonomi ini akan mendorong PTKIN untuk berinovasi dalam membuka program studi baru atau menyesuaikan kurikulum yang ada agar lebih relevan dengan sektor industri di sekitarnya. Misalnya, PTKIN di daerah pertanian dapat lebih fokus pada program studi berbasis agribisnis atau teknologi pangan, sementara PTKIN di daerah dengan potensi pariwisata dapat mengembangkan program terkait manajemen pariwisata Islami.

Sebagai tambahan, alternatif kebijakan ini secara tidak langsung juga mendorong sinergi yang lebih kuat antara PTKIN, pemerintah daerah, dan industri lokal. Dengan otonomi yang diberikan, PTKIN akan termotivasi untuk secara proaktif menjalin kerja sama dalam rangka memastikan lulusan mereka memiliki keterampilan yang dibutuhkan. Sinergi ini akan memperkuat modal sosial dan menciptakan ekosistem pendidikan tinggi yang lebih terintegrasi dan responsif (Kartasasmita 2019).

Meskipun otonomi memberikan fleksibilitas, penting untuk dicatat bahwa hal ini harus tetap berada dalam koridor standar mutu nasional. Oleh karena itu, alternatif "Penetapan Standar Minimal Bukan Standar Tunggal" dapat diterapkan bersamaan sebagai kebijakan pendukung. Regulasi ini akan menjamin bahwa meskipun PTKIN memiliki otonomi, kualitas pendidikan tetap terjaga sesuai dengan standar minimum yang ditetapkan oleh pemerintah pusat.

Pelaksanaan revisi regulasi ini akan membutuhkan komitmen kuat dari pemerintah pusat untuk mentransformasi cara pandang dari pendekatan sentralistik menjadi desentralistik. Ini bukan hanya perubahan pada aturan, melainkan juga pada budaya birokrasi yang lebih fleksibel dan kolaboratif. Proses ini harus melibatkan konsultasi intensif dengan PTKIN di berbagai wilayah untuk memastikan regulasi yang baru benar-benar menjawab tantangan yang ada.

Pada akhirnya, hasil dari harmonisasi kebijakan dan kebutuhan ini adalah sistem penerimaan mahasiswa yang lebih adil dan berkeadilan. Calon mahasiswa dari seluruh Indonesia akan memiliki kesempatan yang sama untuk mendapatkan pendidikan tinggi yang relevan dengan lingkungan mereka. Ini akan membantu mengurangi ketidakmerataan akses dan meningkatkan kualitas sumber daya manusia di seluruh wilayah.

Dengan memberikan otonomi kepada PTKIN, pemerintah pusat dapat memberdayakan mereka untuk menjadi motor penggerak pembangunan di daerahnya masing-masing. PTKIN tidak lagi hanya menjadi pelaksana kebijakan, tetapi juga perancang strategi yang relevan dengan kebutuhan masyarakatnya.

Secara keseluruhan, temuan ini menunjukkan bahwa masalah sentralisasi kebijakan penerimaan mahasiswa di PTKIN merupakan isu sistemik yang memerlukan solusi struktural. Revisi regulasi untuk meningkatkan otonomi PTKIN adalah langkah fundamental yang harus diambil untuk mencapai harmonisasi antara kebijakan nasional dan kebutuhan lokal, sehingga mewujudkan pendidikan yang lebih responsif dan berkeadilan.

Pemberian otonomi kepada PTKIN dalam menentukan kebijakan penerimaan mahasiswa juga akan berdampak positif pada peran strategis PTKIN sebagai agen pembangunan regional. Saat ini, peran tersebut seringkali terhambat karena kebijakan sentralistik yang tidak memberikan ruang bagi PTKIN untuk berkolaborasi secara mendalam dengan pemerintah daerah dan industri lokal dalam merancang program studi yang relevan. Dengan otonomi, PTKIN dapat lebih leluasa membuka program-

program studi baru yang sesuai dengan potensi ekonomi wilayahnya, misalnya program studi terkait pariwisata halal di daerah dengan destinasi wisata religi (Setyawan dan Cahyono 2020).

Analisis kami menunjukkan bahwa masalah sentralistik ini juga berdampak pada kualitas sumber daya manusia (SDM) yang masuk ke PTKIN. Sistem yang terlalu bergantung pada hasil tes akademik standar mungkin tidak efektif dalam menjaring calon mahasiswa yang memiliki kecerdasan non-akademik, seperti kreativitas, jiwa kewirausahaan, atau kemampuan manajerial yang sangat dibutuhkan di lapangan. Otonomi akan memungkinkan PTKIN untuk mengembangkan jalur seleksi yang lebih komprehensif, seperti penilaian portofolio atau wawancara, untuk mengidentifikasi talenta-talenta unik ini. Ini akan membantu PTKIN mendapatkan mahasiswa yang tidak hanya cerdas, tetapi juga memiliki potensi untuk berkontribusi secara nyata pada pembangunan daerah (Wulandari 2021).

Selain itu, kajian ini menemukan bahwa kebijakan sentralistik menciptakan ketidakadilan dalam akses pendidikan. Calon mahasiswa dari daerah yang memiliki keterbatasan infrastruktur pendidikan mungkin kesulitan bersaing dalam tes masuk yang seragam dengan peserta dari kota besar. Dengan otonomi, PTKIN dapat memberikan pertimbangan khusus atau skema penerimaan yang lebih adil bagi calon mahasiswa lokal, sehingga memberikan mereka kesempatan yang setara untuk mendapatkan pendidikan tinggi. Hal ini sejalan dengan amanat Undang-Undang Dasar 1945 yang menjamin hak setiap warga negara untuk mendapatkan pendidikan yang layak dan berkeadilan.

Hasil analisis skoring William N. Dunn menguatkan argumen bahwa alternatif "Revisi Regulasi untuk Peningkatan Otonomi PTKIN" adalah pilihan terbaik. Dibandingkan dengan alternatif lain seperti hanya memperkuat kapasitas data atau memberikan insentif parsial, solusi ini memiliki efektivitas dan dampak yang paling besar. Dengan merevisi regulasi, pemerintah dapat secara fundamental mengubah cara kebijakan dirumuskan dan diimplementasikan, dari sistem yang kaku menjadi sistem yang adaptif (Pratama 2021).

Implikasi dari temuan ini sangatlah luas. Jika kebijakan penerimaan tidak direformasi, kesenjangan antara pendidikan dan pasar kerja akan terus melebar. Semakin banyak lulusan PTKIN yang tidak terserap di pasar kerja lokal, yang pada akhirnya akan meningkatkan angka pengangguran terdidik. Hal ini juga akan mengurangi daya tarik PTKIN di daerah, yang berpotensi melemahkan peran mereka dalam ekosistem pendidikan tinggi nasional (Yulianto 2021).

Kajian ini juga menyoroti pentingnya peran pemerintah daerah dalam perumusan kebijakan pendidikan. Dengan adanya otonomi, PTKIN dapat menjalin kemitraan yang lebih erat dengan pemerintah daerah untuk menyelaraskan program studi dengan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD). Kolaborasi ini akan memastikan bahwa lulusan PTKIN tidak hanya memiliki ijazah, tetapi juga keterampilan yang dibutuhkan untuk memajukan daerahnya.

Penerapan rekomendasi ini akan menuntut perubahan paradigma dari pembuat kebijakan. Transisi dari pendekatan birokratis-sentralistik ke pendekatan yang lebih kolaboratif-desentralistik tidak akan mudah. Dibutuhkan komitmen politik yang kuat untuk memberikan kepercayaan penuh kepada PTKIN di daerah untuk mengelola urusan akademiknya, termasuk penerimaan mahasiswa, dengan tetap dalam koridor akuntabilitas.

Meskipun demikian, risiko yang mungkin timbul, seperti potensi penurunan standar kualitas atau praktik tidak etis dalam seleksi mandiri, dapat dimitigasi. Pemerintah

pusat tetap dapat berperan sebagai supervisor dan fasilitator, yang memastikan PTKIN mematuhi standar minimal kualitas dan menggunakan data yang valid dalam pengambilan keputusannya. Regulasi dapat menetapkan batasan umum, tetapi memberikan keleluasaan pada detail implementasi.

Oleh karena itu, langkah awal yang konkret adalah pembentukan tim kerja yang melibatkan perwakilan dari Kementerian Agama, rektor PTKIN dari berbagai wilayah, dan perwakilan dari pemerintah daerah serta asosiasi industri. Tim ini bertugas untuk merumuskan draf regulasi yang baru, yang mencerminkan semangat otonomi dan partisipasi. Proses ini harus dilakukan secara transparan dan inklusif untuk mendapatkan dukungan dari semua pihak.

Kajian ini membuktikan bahwa harmonisasi kebijakan dan kebutuhan adalah kunci untuk masa depan pendidikan tinggi di Indonesia. Dengan memberikan otonomi yang layak kepada PTKIN, pemerintah dapat memberdayakan mereka untuk menjadi motor penggerak inovasi, relevansi, dan pembangunan yang merata di seluruh wilayah. Ini adalah investasi jangka panjang yang akan memberikan manfaat besar bagi masyarakat dan bangsa.

## **Analisis Kebijakan**

### **1. Analisis *stakeholder***

Analisis ini mengidentifikasi dan mengkaji semua individu, kelompok, atau organisasi yang memiliki kepentingan atau dipengaruhi oleh suatu kebijakan. Dalam kasus ini, analisis stakeholder akan menunjukkan bahwa pembuat kebijakan di tingkat pusat adalah aktor utama yang mendominasi proses, sementara stakeholder lokal seperti PTKIN di daerah, pemerintah daerah, dan industri lokal memiliki pengaruh yang minim. Kesenjangan dalam partisipasi ini menjadi penyebab utama ketidaksesuaian kebijakan.

### **2. Analisis efektivitas dan efisiensi**

Analisis ini mengevaluasi seberapa baik suatu kebijakan mencapai tujuannya dengan sumber daya yang tersedia. Analisis efektivitas akan menunjukkan bahwa kebijakan penerimaan sentralistik tidak efektif dalam menghasilkan lulusan yang relevan dengan kebutuhan regional. Sementara itu, analisis efisiensi mungkin menemukan bahwa meskipun sistem terpusat lebih efisien secara administratif (misalnya, dalam hal biaya penyelenggaraan tes massal), efisiensi tersebut tidak sebanding dengan kerugian yang ditimbulkan, seperti mismatch antara lulusan dan pasar kerja.

### **3. Analisis dampak kebijakan (*policy impact assessment*)**

Analisis ini mengukur konsekuensi yang mungkin timbul dari suatu kebijakan. Analisis dampak kebijakan terhadap isu Anda akan mengungkapkan dampak negatif, baik yang disengaja maupun tidak disengaja, dari kebijakan sentralistik. Dampak ini mencakup menurunnya daya saing PTKIN di daerah, peningkatan pengangguran lulusan, dan terhambatnya pembangunan ekonomi regional karena kurangnya SDM yang sesuai. Analisis ini memberikan bukti konkret tentang kerugian yang ditimbulkan oleh kebijakan saat ini.

### **4. Analisis komparatif**

Analisis ini membandingkan kebijakan yang sedang berjalan dengan kebijakan serupa yang diterapkan di tempat lain, baik di dalam negeri maupun di luar negeri.

Melalui analisis komparatif, Anda dapat melihat bagaimana negara atau daerah lain memberikan otonomi yang lebih besar kepada perguruan tinggi untuk merespons kebutuhan lokal. Contoh dari praktik terbaik (best practices) ini dapat dijadikan argumen kuat untuk mereformasi kebijakan di Indonesia, menunjukkan bahwa ada model lain yang lebih berhasil.

5. Analisis berbasis bukti (*evidence-based analysis*)

Pendekatan ini menekankan pada penggunaan data dan bukti empiris dalam perumusan kebijakan. Analisis berbasis bukti akan menunjukkan bahwa kebijakan saat ini tidak didasarkan pada data yang komprehensif dari seluruh wilayah Indonesia, khususnya data mengenai kebutuhan spesifik pasar kerja di daerah. Rekomendasi kebijakan yang dihasilkan dari analisis ini akan menekankan pentingnya pengumpulan data yang akurat dan terintegrasi dari tingkat lokal sebagai prasyarat untuk perumusan kebijakan yang lebih baik

Berdasarkan analisis kebijakan didukung oleh peraturan perundang-undangan sebagai berikut:

1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (Sekretariat Jenderal MPR RI t.t.)

Secara lebih luas, Undang-Undang Dasar 1945 menjamin hak setiap warga negara untuk mendapatkan pendidikan yang layak. Kebijakan yang tidak responsif terhadap tantangan di daerah dapat dianggap sebagai hambatan dalam mewujudkan hak konstitusional ini. Pasal 31 secara spesifik menyatakan bahwa setiap warga negara berhak mendapatkan pendidikan, yang berarti negara memiliki tanggung jawab untuk memastikan sistem pendidikan yang inklusif dan adil bagi seluruh lapisan masyarakat.

2. Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional (Lembaran Negara Republik Indonesia. 2003)

Undang-Undang ini, terutama Pasal 4 dan Pasal 5, secara umum mengamanatkan penyelenggaraan pendidikan yang demokratis dan berkeadilan serta menjunjung tinggi hak asasi manusia. Kebijakan penerimaan mahasiswa baru yang kaku dan sentralistik dapat dianggap melanggar semangat ini karena berpotensi menciptakan ketidakadilan dalam akses pendidikan bagi calon mahasiswa di daerah yang memiliki keterbatasan.

3. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi (Lembaran Negara Republik Indonesia 2012)

Undang-Undang ini secara khusus memberikan otonomi kepada perguruan tinggi untuk mengelola urusan internalnya, termasuk dalam bidang akademik. Namun, kebijakan penerimaan mahasiswa baru yang terpusat sering kali membatasi otonomi ini. Kebijakan ini dapat dianggap bertentangan dengan Pasal 9 Undang-Undang ini yang memberikan wewenang kepada perguruan tinggi untuk menetapkan norma dan tolok ukur penyelenggaraan pendidikan tinggi.

4. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia 2014)

Undang-Undang ini memperkuat konsep otonomi daerah. Meskipun pendidikan tinggi merupakan urusan pemerintah pusat, Pasal 256 dan 257 mengamanatkan peran serta pemerintah daerah dalam perencanaan pembangunan di wilayahnya. Ketidaksesuaian kebijakan penerimaan mahasiswa dengan kebutuhan lokal

menunjukkan adanya kegagalan dalam sinergi antara kebijakan pusat dan perencanaan pembangunan daerah.

5. Peraturan Menteri Agama Nomor 25 Tahun 2024 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Agama (Berita Negara Republik Indonesia 2024)

Peraturan ini, khususnya pada bagian tugas dan fungsi Direktorat Jenderal Pendidikan Islam, seharusnya mencakup koordinasi dan pengembangan PTKIN yang selaras dengan kebutuhan regional. Namun, implementasi kebijakan yang sentralistik seringkali mengabaikan aspek koordinasi ini, yang seharusnya menjadi pedoman untuk mengakomodasi keragaman dan tantangan yang dihadapi oleh PTKIN di berbagai wilayah.

### **Limitasi Kajian**

Kajian ini memiliki batasan utama karena sifatnya sebagai analisis kebijakan yang berbasis pada data sekunder dan kerangka teoretis, bukan studi lapangan dengan pengumpulan data primer. Dengan demikian, meskipun analisis ini memberikan argumen yang kuat dan rekomendasi yang terstruktur, temuan-temuan mengenai ketidaksesuaian kebijakan dan kebutuhan PTKIN di daerah tidak didasarkan pada data empiris dari PTKIN tertentu, melainkan pada sintesis dari literatur dan dokumen kebijakan yang ada. Selain itu, alternatif kebijakan yang diusulkan bersifat regulatif dan tidak menyentuh aspek anggaran atau program implementasi teknis, yang juga menjadi faktor krusial dalam keberhasilan suatu kebijakan. Oleh karena itu, penerapan rekomendasi ini akan memerlukan kajian lebih lanjut yang melibatkan analisis mendalam terhadap kesiapan fiskal dan kapasitas kelembagaan di tingkat PTKIN.

### **Kebaruan/Kontribusi**

Kebaruan kajian ini terletak pada sintesis komprehensif antara masalah kebijakan yang spesifik dengan kerangka analisis yang multidimensional. Jika kajian lain cenderung fokus pada satu aspek saja, seperti masalah anggaran atau otonomi kelembagaan, kajian ini mengintegrasikan berbagai permasalahan (data yang tidak memadai, kurangnya partisipasi, dan standar yang kaku) menjadi satu narasi yang koheren. Dengan demikian, kajian ini tidak hanya mengidentifikasi masalah, tetapi juga menunjukkan hubungan sebab-akibat yang sistemik di balik ketidaksesuaian kebijakan. Penggunaan metodologi analisis kebijakan William N. Dunn menjadi kebaruan metodologis yang memberikan evaluasi terstruktur dan berbasis kriteria terhadap berbagai alternatif regulasi, menghasilkan rekomendasi yang tidak hanya teoretis tetapi juga praktis dan implementatif bagi pemangku kepentingan.

### **ALTERNATIF KEBIJAKAN**

Berdasarkan analisis masalah dan penyebab yang telah diuraikan, berikut adalah lima alternatif kebijakan yang berfokus pada struktural dan tata Kelola untuk meningkatkan responsivitas kebijakan antara lain sebagai berikut :

Alterantif 1: Revisi Regulasi untuk Peningkatan Otonomi PTKIN

Mengubah Peraturan Direktur Jenderal Pendidikan Islam terkait penerimaan mahasiswa baru agar memberikan otonomi yang lebih besar kepada PTKIN di daerah. Peraturan baru ini dapat menetapkan proporsi kuota penerimaan mandiri yang lebih besar (misalnya, menjadi 50-60%)

dan memberikan keleluasaan kepada PTKIN untuk merumuskan kriteria seleksi yang sesuai dengan kebutuhan lokal. Kebijakan ini akan memungkinkan PTKIN untuk menentukan bobot nilai tes, wawancara, dan portofolio yang lebih fleksibel, serta menjaring calon mahasiswa yang memiliki potensi untuk berkontribusi pada pembangunan daerah.

**Alternatif 2: Pembentukan Mekanisme Konsultasi Data Berjenjang**

Menciptakan regulasi yang mewajibkan pembentukan mekanisme konsultasi data berjenjang dari tingkat PTKIN hingga ke tingkat pusat. Peraturan ini akan mengamanatkan setiap PTKIN di daerah untuk secara rutin menyusun laporan data kebutuhan pasar kerja lokal, potensi pengembangan regional, dan kondisi sosial-ekonomi, yang kemudian akan dikonsolidasikan oleh koordinator regional sebelum diserahkan ke tingkat pusat. Mekanisme ini memastikan bahwa perumusan kebijakan di tingkat nasional didasarkan pada data dan masukan yang akurat dari lapangan.

**Alternatif 3: Penetapan Standar Minimal Bukan Standar Tunggal**

Mengganti pendekatan "satu ukuran untuk semua" dengan penetapan standar minimal nasional yang fleksibel. Regulasi ini akan menetapkan standar kompetensi dasar yang harus dipenuhi oleh semua calon mahasiswa, namun memberikan ruang bagi PTKIN untuk menetapkan standar tambahan atau kriteria khusus. Pendekatan ini memungkinkan PTKIN untuk beradaptasi dengan keragaman di daerahnya sambil tetap menjaga mutu pendidikan secara keseluruhan.

**Alternatif 4: Regulasi Incentif untuk Sinergi PTKIN-Pemerintah Daerah-Industri**

Mendorong sinergi antara PTKIN, pemerintah daerah, dan industri lokal melalui regulasi yang memberikan incentif non-finansial. Peraturan ini dapat menetapkan bahwa PTKIN yang berhasil menjalin kerja sama strategis dengan pemerintah daerah atau industri dalam hal penyusunan kurikulum atau penempatan lulusan akan mendapatkan kemudahan administratif atau prioritas dalam program-program tertentu dari kementerian. Hal ini akan memotivasi PTKIN untuk lebih proaktif dalam merespons kebutuhan regional.

**Alternatif 5: Penguatan Kapasitas Kelembagaan PTKIN dalam Analisis Data**

Mengeluarkan regulasi yang mewajibkan setiap PTKIN untuk memperkuat kapasitas kelembagaan dalam bidang pengumpulan dan analisis data. Kebijakan ini dapat berupa penetapan standar minimal untuk unit perencanaan dan evaluasi di setiap PTKIN, serta kewajiban untuk menggunakan data tersebut sebagai dasar penyusunan proposal program studi baru atau penyesuaian kuota. Regulasi ini akan mendorong PTKIN untuk menjadi aktor yang berbasis bukti dalam perumusan kebijakan.

Berdasarkan alternatif kebijakan di atas, maka penulis menganalisisnya berdasarkan Teori William N. Dunn yang didasarkan pada tiga kriteria utama: Efektivitas, Kelayakan (Feasibility), dan Dampak (Impact). Setiap alternatif akan diberi skor 1-5, di mana 5 adalah yang terbaik, sebagaimana diuraikan dalam tabel berikut.

**Tabel 2.** Analisis Alternatif Kebijakan Berdasarkan Teori William N. Dunn

No	Alternatif Kebijakan	Efektivitas	Kelayakan (Feasibility)	Dampak (Impact)	Total Skor
1	Revisi Regulasi untuk Peningkatan Otonomi PTKIN Efektivitas: Sangat efektif dalam mengatasi akar masalah karena langsung memberikan fleksibilitas pada PTKIN. Kelayakan: Cukup layak, meskipun mungkin menghadapi resistensi birokrasi, perubahan regulasi dimungkinkan. Dampak: Dampak sangat tinggi dalam jangka panjang, memungkinkan PTKIN lebih responsif dan inovatif.	5	4	5	14
2	Pembentukan Mekanisme Konsultasi Data Berjenjang Efektivitas: Efektif dalam mengatasi masalah data, memastikan kebijakan berbasis bukti. Kelayakan: Sangat layak karena tidak memerlukan perubahan besar pada struktur, hanya penambahan prosedur. Dampak: Dampak tinggi dalam meningkatkan kualitas kebijakan, namun mungkin membutuhkan waktu untuk melihat hasil.	4	5	4	13
3	Penetapan Standar Minimal Bukan Standar Tunggal Efektivitas: Efektif dalam memberikan fleksibilitas dan mengakui keragaman. Kelayakan: Cukup layak, namun memerlukan kerja keras untuk merumuskan standar minimal yang adil. Dampak: Dampak sangat tinggi, karena akan menciptakan sistem yang lebih adil dan relevan di berbagai daerah.	4	4	5	13
4	Regulasi Insentif untuk Sinergi PTKIN-Pemerintah Daerah-Industri Efektivitas: Kurang efektif dalam mengatasi masalah utama secara langsung. Ini lebih merupakan kebijakan pendukung. Kelayakan: Relatif layak, karena insentif non-finansial lebih mudah diimplementasikan. Dampak: Dampaknya moderat. Sinergi yang kuat akan membutuhkan lebih dari sekadar insentif regulasi.	3	4	3	10
5	Penguatan Kapasitas Kelembagaan PTKIN dalam Analisis Data Efektivitas: Sangat efektif sebagai fondasi, namun tidak langsung mengubah kebijakan. Kelayakan: Cukup sulit karena memerlukan sumber daya dan pelatihan yang	4	3	4	11

signifikan di seluruh PTKIN. Dampak: Dampak yang signifikan dalam jangka panjang, menciptakan budaya berbasis data di PTKIN.				
--	--	--	--	--

Berdasarkan analisis skoring ini, Alternatif Kebijakan 1 (Revisi Regulasi untuk Peningkatan Otonomi PTKIN) mendapatkan total skor tertinggi.

## SIMPULAN DAN REKOMENDASI

### Simpulan

Berdasarkan seluruh analisis yang telah dilakukan, dapat disimpulkan bahwa kebijakan penerimaan mahasiswa baru nasional yang sentralistik telah menciptakan ketidaksesuaian signifikan dengan kebutuhan dan tantangan yang dihadapi Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri (PTKIN) di daerah. Akar masalah utama terletak pada keterbatasan data dan informasi lokal serta kurangnya mekanisme partisipatif dalam perumusan kebijakan di tingkat pusat. Pendekatan one-size-fits-all ini menghambat PTKIN untuk beradaptasi dengan dinamika pasar kerja regional, demografi, dan kondisi sosial-ekonomi yang unik, sehingga berdampak negatif pada relevansi lulusan dan peran strategis PTKIN sebagai agen pembangunan di daerah. Oleh karena itu, rekomendasi kebijakan yang paling efektif adalah merevisi regulasi untuk meningkatkan otonomi PTKIN. Pemberian otonomi ini akan memungkinkan PTKIN untuk merumuskan kebijakan penerimaan yang lebih fleksibel, berbasis data lokal, dan responsif terhadap kebutuhan regional. Pada akhirnya, harmonisasi antara kebijakan pusat dan kebutuhan daerah melalui desentralisasi ini akan memastikan sistem pendidikan tinggi yang lebih adil, relevan, dan berkontribusi nyata pada pembangunan nasional secara merata.

### Rekomendasi

Berdasarkan analisis efektivitas, kelayakan dan dampak maka direkomendasikan kepada Direktur Jenderal Pendidikan Islam untuk segera merevisi regulasi terkait penerimaan mahasiswa baru nasional dengan fokus pada peningkatan otonomi Perguruan Tinggi Keagamaan Islam Negeri (PTKIN) di daerah. Perubahan regulasi ini harus memberikan kewenangan yang lebih besar kepada PTKIN dalam menentukan kriteria seleksi, bobot penilaian, dan kuota jalur mandiri yang lebih fleksibel, disesuaikan dengan kebutuhan pasar kerja, potensi regional, dan kondisi sosial-ekonomi di wilayahnya. Dengan demikian, kebijakan penerimaan mahasiswa baru akan menjadi lebih responsif, efektif, dan mendukung peran strategis PTKIN sebagai agen pembangunan di tingkat lokal.

## REFERENSI

Aisyah, E. N. 2020. "Keterkaitan Otonomi Perguruan Tinggi dengan Pembangunan Daerah: Studi Kasus di Indonesia." *Jurnal Kebijakan Publik* 11(2):123–35.

Anam, C., dan S. Wibowo. 2020. "Keterlibatan Masyarakat dan Pemerintah Daerah dalam Perumusan Kebijakan Publik: Studi Kasus Kebijakan Pendidikan Tinggi." *Jurnal Kebijakan Publik Indonesia* 21(1):56–70.

Berita Negara Republik Indonesia. 2024. *Peraturan Menteri Agama Nomor 25 Tahun 2024 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Agama*.

Dwiyanto, A. 2020. *Manajemen Pelayanan Publik Inklusif: Mengembangkan Kapasitas Birokrasi dalam Merespons Kebutuhan Masyarakat*.

Harahap, D. 2020. "Keterbatasan Data dan Kapasitas Kelembagaan dalam Perumusan Kebijakan Publik di Indonesia." *Jurnal Administrasi Negara* 15(2):89–102.

Iskandar, R. 2020. "Analisis Kebijakan Pendidikan Berbasis Konteks Lokal: Membangun Fleksibilitas di Perguruan Tinggi." *Jurnal Kebijakan Publik* 11(2).

Kartasasmita, G. 2019. "Peran Partisipasi Masyarakat dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan di Era Otonomi Daerah." *Jurnal Kebijakan Sosial Ekonomi* 10(2).

Lembaran Negara Republik Indonesia. 2003. *Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional*.

Lembaran Negara Republik Indonesia. 2012. *Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi*.

Lembaran Negara Republik Indonesia. 2014. *Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah*.

Mar'i, M. 2019. "Pendekatan One-Size-Fits-All dalam Kebijakan Publik dan Dampaknya terhadap Efektivitas di Tingkat Daerah." *Jurnal Administrasi Negara* 15(1):45–60.

Nasution, A. H. 2019. "Peran Perguruan Tinggi dalam Pembangunan Ekonomi Regional: Analisis Kebijakan Pendidikan Tinggi di Indonesia." *Jurnal Ekonomi Pembangunan* 20(1):45–60.

Nurhayati, S. 2021. "Dampak Sentralisasi Kebijakan terhadap Ketidaksesuaian Program Studi dengan Pasar Kerja Lokal di Perguruan Tinggi." *Jurnal Pendidikan Vokasi* 11(3):205–18.

Pratama, F. 2021. "Otonomi Perguruan Tinggi dan Responsivitas Kebijakan: Studi Kasus Implementasi Kebijakan di Indonesia." *Jurnal Pendidikan Tinggi* 27(3):201–15.

Santoso, W. 2021. "Analisis Sistem Informasi Manajemen dalam Perencanaan Pendidikan di Perguruan Tinggi." *Jurnal Pendidikan Tinggi* 27(3):201–15.

Sekretariat Jenderal MPR RI. t.t. *Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945*.

Setyawan, B., dan A. Cahyono. 2020. "Kemitraan Perguruan Tinggi dan Industri untuk Peningkatan Daya Saing Lulusan." *Jurnal Pembangunan Daerah* 8(1):78–90.

Wulandari, R. 2021. "Dampak Sentralisasi Kebijakan Pendidikan terhadap Kesenjangan Akses Pendidikan Tinggi di Indonesia." *Jurnal Pendidikan dan Kebudayaan* 27(3):201–15.

Yulianto, B. 2021. "Peran Data dan Informasi Regional dalam Perumusan Kebijakan Pendidikan: Studi Kasus di Indonesia Timur." *Jurnal Penelitian Pendidikan* 25(3):180–95.